



КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

София 1000, бул. "Витоша" № 18, Тел.: 02/ 935 6113; Факс: 02/ 980 7315

Изх. № *УВР-25.КЗК/1008/2021*
Дата *20.01.2022*

ДО
Г-Н ИВАН ДИМИТРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ НА
СЪОБЩЕНИЯТА
ул. „Гурко“ № 6
София 1000

Комисия за регулиране на съобщенията
Вх. № <i>04-10-2</i>
Дата: <i>24.01.2022</i>

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Бих искала да Ви информирам, че с Решение № 28/13.01.2022 г. по преписка № КЗК-1008/23.12.2021 г., в изпълнение на своите правомощия по чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, КЗК прие становище относно Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на резервиран капацитет.

Приложено Ви изпращам гореспоменатото решение, което е публикувано и в електронния регистър на КЗК на адрес: <http://reg.cpc.bg/> .

Приложение: съгласно текста

С уважение.

Заличено съгласно чл. 5
от Регламент (ЕС)
2016/679

ЮЛИЯ НЕНКОВА

Председател на Комисията за защита на конкуренцията



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

РЕШЕНИЕ
№ 28
гр. София, 13.01.2022 г.

Комисията за защита на конкуренцията в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
Юлия Ненкова

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:
Димитър Кюмюрджиев

ЧЛЕНОВЕ:
Анна Янева
Георгица Стоянова
Красимир Витанов
Красимир Зафиров
Пламен Киров

при секретар – протоколист Захари Срънцев, разгледа в закрито заседание на 13.01.2022 г. преписка № КЗК-1008/2021 г., докладвана от члена на Комисията г-жа Георгица Стоянова.

В Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е образувано производство по преписка № КЗК-1008/23.12.2021 г. на основание чл. 38, ал. 1, т. 8 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК), във връзка с чл. 151, ал. 2 от Закона за електронните съобщения (ЗЕС) по искане на Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) за съгласуване на Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на резервиран капацитет.¹

В изпълнение на своите правомощия по чл. 151, ал. 2 от ЗЕС, КЗК приема следното


СТАНОВИЩЕ
относно

Проект на решение на КРС за определяне, анализ и оценка на пазара на едро на резервиран капацитет

1. Правомощия на секторния регулатор и на КЗК

В качеството си на регулатор в сектора на електронните съобщения, КРС съгласно чл. 150-151 от ЗЕС и Европейската регулаторна рамка, кодифицирана с Директива (ЕС) 2018/1972 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за установяване на Европейски кодекс за електронните съобщения, е задължена периодично да извършва определяне, анализ и оценка

¹ Приет с Решение на КРС № 413 от 09.12.2021 г.

КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА
Г-ЖА ЮЛИЯ НЕНКОВА
ДЕЛОВОДСТВО: 
Заличено съгласно чл. 5 от Регламент (ЕС) 2016/679

на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги (независимо от установяването на наличието на ефективна конкуренция). Секторният регулатор е оправомощен и да налага, продължава, променя и/или отменя специфични задължения на предприятията с оглед постигане на целите на Европейската регулаторна рамка.

При осъществяване на тази дейност КРС следва да прилага принципите на действащото в страната право на конкуренцията. Едновременно с това чл. 67 от Директива (ЕС) 2018/1972 и чл. 151 от ЗЕС изискват при необходимост определянето и анализът на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи или услуги да бъде извършвано от регулаторния орган в сътрудничество с КЗК, в качеството ѝ на национален орган, отговорен за прилагане на правото на конкуренцията в страната. Важно значение за целта имат приетите от двете ведомства през февруари 2008 г. правила за взаимодействие и координация, които дават възможност на КРС и КЗК да прилагат на практика всички необходими форми на сътрудничество.

КЗК счита, че нейната намеса в процедурата по съгласуване на изготвените от регулаторния орган анализи следва да бъде съсредоточена в тази част от дейността, която изисква съобразяване с принципите на правото на конкуренция, а именно – определяне, анализ и оценка на съответните пазари на електронни съобщителни мрежи и услуги относно наличието на ефективна конкуренция. Когато се установи, че на съответния пазар не е налице ефективна конкуренция, а е установено наличието на предприятие/я със значително въздействие, КРС е компетентна да налага, продължава или изменя специфични задължения на тези предприятия.² При осъществяване на тези свои правомощия по *ex ante* регулиране секторният регулатор действа в условията на оперативна самостоятелност. Крайната цел е да се създадат необходимите условия за развитие на конкуренцията на пазарите на електронни съобщения.

2. Проект на пазарен анализ

В Препоръка (ЕС) 2020/2245 на ЕК от 18 декември 2020 г. относно съответните пазари на продукти и услуги в сектора на електронните съобщения, подлежащи на регулиране *ex ante* е включен пазара на едро на резервиран капацитет (пазар № 2), като той съответства на пазар № 4 (висококачествен достъп на едро) от Препоръката от 2014 г.

Във връзка с пазара на едро, предмет на разглеждания пазарен анализ, КРС анализира и свързания пазар на резервиран капацитет на дребно. В него са включват услуги, които могат да се използват за предоставяне на интернет достъп с гарантирано качество и за пренос на глас, данни и видео между отдалечени офиси, като тези услуги отговарят на специфичните изисквания на големите бизнес ползватели. КРС определя пазара на дребно на резервиран капацитет като включващ линиите под наем на дребно и MAN достъпа на дребно. Географският обхват на пазара е територията на Република България.

През разглеждания период 2015-2020 г. броят на отдадените линии за резервиран капацитет на дребно се увеличава с 15,6%, докато приходите намаляват с 0,3%. Възходящата тенденция на пазара е нарушена през 2020 г., когато в резултат на пандемията намаляват бизнес клиентите и нуждите им от свързаност. Продължава тенденцията на миграция от традиционни линии към алтернативни линии и линии за MAN достъп, както и от линии с по-нисък капацитет към такива с по-висок. В края на разглеждания период броят на

² Чл. 156 от ЗЕС

предприятията, предоставящи услуги на дребно, е 37, като 12 от тях са навлезли през периода. Повечето от участниците на пазара отбелязват ръст през периода както по брой предоставени линии, така и по приходи. През периода 2015-2020 г. пазарният дял на историческото предприятие „Българска телекомуникационна компания“ ЕАД (БТК), включително на предприятията, върху които придобива контрол през 2021 г. – „Нет 1“ ЕООД, „Комнет София“ ЕАД и „Нетуркс - България“ ЕООД, намалява от 66% до 40% по брой линии и от 59% на 37% по приходи. „А1 България“ ЕАД (А1) успява да изпревари БТК, като за същия период увеличава пазарния си дял от 23% на 55% по брой линии и от 17% на 54% по приходи. Това показва, че след като с Решение на КРС № 412/11.08.2016 г. бяха отменени специфичните задължения, наложени на БТК на пазара на едро, на пазара на дребно на резервиран капацитет продължава да се наблюдава ефективна конкуренция.

КРС определя пазара на едро на резервиран капацитет, който обхваща всички терминиращи сегменти на линии под наем и MAN достъп, предоставяни на едро. Географският обхват на пазара е територията на Република България. През 2020 г. на пазара на едро на резервиран капацитет в определено местоположение дейност осъществяват общо 60 предприятия, при 45 през 2015 г. В сравнение с 2015 г. са налице 5 предприятия, които са преустановили дейност по предоставянето на услуги на едро на резервиран капацитет, но и 20 нови предприятия, които са декларирали такава дейност за 2020 г.

Данните за общия брой линии на пазара на едро за резервиран капацитет и реализираните приходи за периода 2015-2020 г. показват, че приходите следват тенденцията на предоставените линии. В рамките на изследвания период продажбата на линии за предоставяне на резервиран капацитет на едро се движи в границите от 4,6 хил. линии през 2018 г. до 5,6 хил. линии през 2020 г. През 2017 г. и 2018 г. е отчетен спад, който е компенсирал през 2020 г., когато броят на предоставените линии се връща на нивото от 2016 г. При приходите ситуацията е подобна, като след спад за периода 2016-2018 г., през 2019 г. и 2020 г. се отчита ръст със съответно 11,2% и 19,3% спрямо предходните години.

През 2020 г. спрямо 2015 г. в абсолютна стойност броят на традиционните линии намалява с 84,9%. При алтернативните линии се отчита спад с 11,7%. При MAN достъпа обаче се наблюдава увеличение с 60,1% през 2020 г. спрямо 2015 г. От данните за периода е видно пренасочването от традиционните линии към алтернативни линии и MAN достъп, както и към линии с по-висок капацитет.

Пазарните дялове на пазара на едро за резервиран капацитет се изчисляват на база брой линии, като за разглеждания период е налице известна динамика. Основните конкуренти на пазара формират общ дял от 89%, който в сравнение с края на предходния кръг на анализ отчита нарастване с 6 %. При седем от тези предприятия – „Новател“ ЕООД, „Нетера“ ЕООД, „Комнет България Холдинг“ ООД, „Телехаус“ АД, А1, „Телекабел“ АД и „Аспилинк“ ООД се отчита ръст както в пазарните дялове, така и в абсолютна стойност на броя предоставени линии на едро. За сметка на това дялът на БТК следва тенденция на спад, като в края на периода намалява до 8%. Налице е спад също и в дяловете на „София Комюникейшънс“ ЕАД и „Нет 1“ ЕООД.

Поради гореизложените причини КРС достига до извода, че на пазара на едро на резервиран капацитет не са идентифицирани високи и непреодолими бариери за навлизане, а развитието на пазара и неговата структура показват наличие на ефективна конкуренцията, поради което не подлежи на *ex ante* регулиране.

3. Заключение

Определящо за развитието на конкуренцията на пазара на едро на резервиран капацитет продължава да бъде преминаването от традиционни към алтернативни линии и MAN достъп. По този начин намалява значението на традиционната инфраструктура на историческото предприятие във връзка с предлагането на услуги на разглеждания пазар за сметка на изграждането на оптични мрежи, което представлява една и съща бариера за навлизане на пазара за всички участници на пазара.

В заключение КЗК е на мнение, че КРС е определила пазарите, подлежащи на *ex ante* регулиране, в съответствие с критериите и принципите на правото на конкуренцията.

Настоящото становище на КЗК е изготвено в контекста на специфичните разпоредби, свързани с критериите за определяне на предприятия със значително въздействие върху пазара и за дефиниране на пазари за целите на *ex ante* регулацията. Органът за защита на конкуренцията си запазва правото да преразгледа който и да е от обсъдените по-горе въпроси в цялостния контекст на установените факти и доказателства, събрани по конкретно производство, образувано пред него в бъдеще.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Заличено съгласно чл. 5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Юлия Ненкова

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Заличено съгласно чл. 5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Димитър Кюмюрджиев

ЧЛЕНОВЕ:

Заличено съгласно чл. 5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Анна Янева

Заличено съгласно чл. 5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Георгица Стоянова

Заличено съгласно чл. 5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Красимир Витанов

Заличено съгласно чл. 5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Красимир Зафиров

Заличено съгласно чл. 5 от Регламент (ЕС) 2016/679

Илмеян Киров

